

# 关于《武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）》

## 法律意见书

北京大成（成都）律师事务所

[www.dentons.cn](http://www.dentons.cn)

武侯区吉瑞五路396号金控时代广场2栋邮编：610000

Tel: +8628-87039931 Fax: +8628-8703689

## 关于《武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目 （一期）》的 法律意见书

致：

武胜县交通运输局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，北京大成（成都）律师事务所作为武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 目录

第一部分引言 .....	1 -
一、释义 .....	1 -
二、律师应声明的事项 .....	1 -
第二部分正文 .....	1
一、项目相关主体资格 .....	1
（一）业主单位的主体资格 .....	1
（二）主管部门的主体资格 .....	1
二、项目概况和审批情况 .....	1
（一）项目概况 .....	2
（二）审批情况 .....	2
三、项目效益 .....	3
（一）公益效益 .....	4
（二）经济效益 .....	4
（三）社会效益 .....	6
四、项目融资与收益平衡 .....	6
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	7
六、中介服务机构 .....	8
（一）会计师事务所 .....	8
（二）律师事务所 .....	9
七、结论 .....	9

## 第一部分 引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）
本所	指	北京大成（成都）律师事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《北京大成（成都）律师事务所关于武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

### 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。

在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：四川省嘉浩运业有限公司

主管部门：武胜县交通运输局

#### 主体资格

名称：武胜县交通运输局；

统一社会信用代码： 11511322008790975C；

地址：广安市武胜县沿口镇杨柳街 9 号；

#### 项目业主

名称：四川省嘉浩运业有限公司；

统一社会信用代码： 91511622210006347F；

地址：四川省广安市武胜县沿口镇迎宾大道 288 号 1-1；

本所律师认为，武胜县交通运输局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，同时具备作为项目业主的主体资格。

### 二、项目概况和审批情况

## （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及主管部门提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）

项目所属领域：生态环保——绿色低碳交通工具更新

项目建设工期：共计 24 个月

项目类型：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况

项目建设内容：本项目为城市公共交通设备电动化替代更新，主要内容为新购置电动公交车 43 辆，替换老旧高排放车辆；更换老化电动公交车动力电池 344 套等。

## （二）审批情况

### 1. 关于项目立项的情况

本项目已取得武胜县交通运输局《关于武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目(一期)可行性研究报告的批复》武发改投资〔2025〕255 号。

### 2. 关于用地手续的情况



本项目已经取得无需用地手续的说明

### 3.关于环评手续的情况

本项目已经取得建设项目的环境影响手续。

### 4.关于项目资本金的情况

武胜县财政局出具《关于武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）专项债资本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：资本金均来源于业主自筹，项目资本金 1400.00 万元，占项目总投资的 21.54%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 5100.00 万元，占总投资比例为 78.46%，其中：第 1 年申请发行专项债券 3000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 2100.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 15 年，发行费用为面值的 1%。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

## 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

## （一）公益效益

根据项目实施方案以及根据《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程、供水、污水处理等基本建设项目。该项目属于生态环保-绿色低碳交通工具更新，具有公益性。

根据上述描述将该项目定义为公益性项目比较合理。

## （二）经济效益

新能源纯电公交车的推广使用，直接促进了环保产业的发展。随着公交车的更新换代，对电池、充电设备、电机等关键部件的需求将大幅增长，这将刺激相关产业的快速发展，创造更多的就业机会和经济效益。

新能源公交车的推广使用有助于推动能源结构的转型。随着越来越多的公交车使用电能，电能 在能源消费中的比重将逐渐上升，这有助于减少对传统能源的依赖，提高能源利用效率。

新能源纯电公交车具有更好的动力性能和更低的维护成本，这将有助于提高公共交通的运营效率。同时，车载设备的智能化改造，如智能调度系统、自动驾驶技术等，也将进一步提升公共交通的服务水平，吸引更多乘客选择公共交通出行，从而缓解城市交通拥堵问题。

新能源纯电公交车相比传统 CNG 公交车具有更低的排放和更低的能耗。这将有助于减少城市空气污染，改善居民生活环境，同时也有助于实现节能减排目标，推动城市的绿色低碳发展。

新能源公交车的推广使用将带动相关产业链的发展，如电池制造、电机制造、充电设施建设等。这将有助于形成完整的产业链和产业集群，提高产业的整体竞争力和创新能力。

综上所述，武胜县绿色低碳交通工具及配套设施更新项目（一期）的建设不仅有助于推动绿色低碳发展和美丽中国建设，也带来了显著的经济影响。这些影响不仅体现在环保产业的发展、能源结构的转型等方面，也

体现在公共交通效率的提升、节能减排效果的显著等方面。同时，相关产业链的发展也为经济增长提供了新的动力。

### （三）社会效益

项目淘汰 43 辆老旧燃油公交车高排放，年减少二氧化碳排放约 2800 吨、氮氧化物 45 吨，助力城区 PM2.5 年均浓度下降 5 微克/立方米，降低呼吸道疾病发病率 8%，惠及 30 万居民健康。更换 344 套动力电池后，电动公交续航提升至 350 公里，减少“半途趴窝”引发的交通拥堵和二次污染。不仅直观展现着城市的风貌也为广大市民出行提供更安全、舒适的候车环境。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

## 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为 1400.00 万元，占总投资的 21.54%，资本金来源于业主自筹资金，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 5100.00 万元，占总投资比例为 78.46%，其中：第 1 年申请发行专项债券 3000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 2100.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 15 年，发行费用为面值的 1‰。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债息前净现金流为 8101.26 万元，专项债券融资到期本息合计 7548.00 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.07 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1. 从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2. 从经营风险、

市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及主管部门对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

## 六、中介服务机构

### （一）会计师事务所

本所现持有成都市武侯区行政审批局于 2023 年 04 月 20 日核发的统一社会信用代码为 915100007958325128 的《营业执照》、四川省财政厅于 2023 年 8 月 24 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。（四川同济会计师事务所有限公司信息结束）

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，

在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 31510000731614807J 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师龚娟，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101.202011240392。经办律师胡朝建，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101200110671930。

本所律师认为，北京大成（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 七、结论

综上所述，本所律师认为：



（一）本所律师认为，武胜县交通运输局为具有独立法人资格的有限责任公司，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。武胜县交通运输局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及主管部门正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



( 本页无正文。 )



北京大成(成都)律师事务所

经办律师：胡朝建

经办律师：[Signature]

2025 年 08 月

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31510000731614807J

北京大成（成都）  
律师事务所，符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准  
予设立并执业。

发证机关：四川省司法厅  
发证日期：2023 年 02 月 21 日

No. 80029174

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京大成（成都）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101200110671930

法律职业资格  
或律师资格证号 56200179090523

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022 年 07 月 06 日



持证人 胡朝建

性 别 男

身份证号 511112197909250014





### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京大成（成都）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101202011240392

法律职业资格 A20185119235002  
或律师资格证号

发证机关

发证日期

2023 年 月 日



持证人 龚娟

性别 女

身份证号 513723199503252442



备注

二〇二四年度

职称



2024年5月-2025年5月

### 注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核合格完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11277701

